

**UCHWAŁA NR...../2026
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO**

z dnia 2026 r.

w sprawie likwidacji Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie

Na podstawie art. 18 pkt 19 lit. f ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 i 1535 oraz z 2026 r. poz. 252 i 451), art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, 1844 i 1846 oraz z 2026 r. poz. 426), § 9 ust. 1, 2, 3 pkt 1 i ust. 5 Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 września 2016 r. w sprawie kolegiów pracowników służb społecznych (Dz. U. poz. 1543) w związku z art. 365 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60, z późn. zm.¹) i z art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043, z późn. zm.²) - Sejmik Województwa Lubelskiego uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Likwiduje się z dniem 30 września 2028 r. Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie poprzez:

- 1) zaprzestanie rekrutacji na rok szkolny 2026/2027 oraz
 - 2) zakończenie z dniem 30 września 2028 r. cyklu kształcenia przez słuchaczy.
2. Uzasadnienie likwidacji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. W terminie 7 dni od dnia likwidacji Kolegium, o którym mowa w § 1 ust. 1 powiadamia się ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.

§ 3. Mienie, będące w posiadaniu Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie przekazuje się do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego w Lublinie zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa na realizację zadań przez Województwo Lubelskie.

§ 4. Należności i zobowiązania Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie przejmuje Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego w Lublinie.

§ 5. Upoważnia się Marszałka Województwa Lubelskiego do dokonywania wszystkich czynności w sprawach związanych z likwidacją, w tym do udzielania dalszych pełnomocnictw.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Lubelskiego.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹ zmiany ustawy zostały ogłoszone w: Dz.U. z 2017 r. poz. 949 i 2203, z 2018 r. poz. 2245, z 2019 r. poz. 1287, z 2022 r. poz. 1116 oraz z 2024 r. poz. 1933.

² zmiany ustawy zostały ogłoszone w: Dz.U. z 2025 r. poz. 1160 i 1837 oraz z 2026 r. poz. 187, 203, 451 i 504.

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie likwidacji Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie

Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie (zwane dalej KPSS lub Kolegium), prowadzi swoją działalność, na podstawie rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 września 2016 r. w sprawie kolegiów pracowników służb społecznych (Dz. U. poz. 1543, zwanego dalej Rozporządzeniem). Zakładanie i prowadzenie kolegiów pracowników służb społecznych jest zadaniem własnym województwa – zgodnie z art. 8 ust. 26 ustawy Prawo oświatowe. Kolegia pracowników służb społecznych są wymieniane wśród jednostek systemu oświaty – art. 2 pkt 11 ww. ustawy.

W dniu 1 grudnia 2025 r. Sejmik Województwa Lubelskiego podjął uchwałę nr XVII/273/2025 w sprawie zamiaru likwidacji Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie z dniem 30 września 2028 r. Sejmik wyraził zamiar likwidacji KPSS poprzez zaprzestanie rekrutacji do KPSS na pierwszy rok i zakończenie kształcenia przez słuchaczy uczących się w KPSS z końcem roku szkolnego 2027/2028. Rok szkolny w Kolegium trwa od 1 października i kończy się 30 września roku następnego - § 22 Rozporządzenia.

Likwidacja kolegium jest dokonywana w trybie § 9 ust. 1, 2, ust 3 oraz ust. 5 Rozporządzenia. Do likwidacji kolegium nie stosuje się art. 89 ustawy - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043, z późn. zm. zwane dalej ustawą Prawo oświatowe). Zgodnie bowiem z art. 30 ust. 6 ww. ustawy do kolegiów pracowników służb społecznych przepisy dotyczące szkół stosuje się w zakresie nieuregulowanym odmiennie w rozporządzeniu. Przepisy rozporządzenia w sposób kompleksowy regulują proces likwidacji kolegium. Na podstawie art. 12 ustawy z dnia 13 marca 2026 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2026 r. poz. 504) „w sprawach likwidacji lub przekształcenia publicznego przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art.1, w brzmieniu dotychczasowym”.

Zgodnie z § 9 ust. 1 Rozporządzenia Organ prowadzący likwiduje kolegium z końcem roku szkolnego, tj. z upływem 30 września. Likwidacja kolegium publicznego następuje w formie uchwały sejmiku. Likwidacja kolegium polega na zaprzestaniu rekrutacji na pierwszy rok i likwidacji kolegium po zakończeniu przez słuchaczy cyklu kształcenia. O likwidacji kolegium lub systemu kształcenia organ prowadzący kolegium powiadamia ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, w terminie 7 dni od dnia likwidacji.

Pomimo, że § 9 rozporządzenia o kolegiach nie nakłada na organ prowadzący obowiązku powiadomienia o zamiarze likwidacji kolegium kuratora oświaty i słuchaczy, a jedynie wskazuje aby organ prowadzący powiadamiał ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, czynności te zostały wykonane.

Marszałek Województwa Lubelskiego pismem znak: KED-II.0222.2.2025.MNZN z dnia 30 grudnia 2025 r. poinformował Lubelskiego Kuratora Oświaty o zamiarze likwidacji Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie.

Zgodnie z listą słuchaczy otrzymaną z KPSS wszyscy słuchacze Kolegium w liczbie 53, zostali poinformowani przez organ prowadzący o zamiarze likwidacji Kolegium Pracowników

Służb Społecznych w Lublinie z dniem 30 września 2028 r. Słuchacze zostali powiadomieni za pośrednictwem operatora pocztowego Poczta Polska – listami poleconymi ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Należy podkreślić, że Kształcenie w KPSS odbywa się w zawodzie pracownik socjalny i jest prowadzone wyłącznie w formie zaocznej. Zgodnie z § 3 ust. 2 Rozporządzenia warunkiem prowadzenia kształcenia zaocznego jest prowadzenie w kolegium kształcenia w systemie dziennym. W świetle przytoczonej wyżej podstawy prawnej oraz z uwagi na fakt braku naborów w ostatnich latach na kształcenie w systemie dziennym, bardzo małe zainteresowanie kształceniem w kolegium oraz mając na uwadze wysokie koszty ponoszone przez Samorząd Województwa Lubelskiego konieczne stało się podjęcie działań zmierzających do zakończenia funkcjonowania tej jednostki systemu oświaty.

Zasadniczym powodem likwidacji Kolegium jest malejąca od lat liczba słuchaczy, brak chętnych do podjęcia nauki przez słuchaczy w systemie dziennym, co generuje ponoszenie wysokich kosztów utrzymania przez Samorząd Województwa.

Nabory w ostatnich latach przedstawiały się następująco:

L.p.	Jednostka	Liczba słuchaczy rok szkolny 2022/2023	Liczba słuchaczy rok szkolny 2023/2024	Liczba słuchaczy rok szkolny 2024/2025	Liczba słuchaczy rok szkolny 2025/2026
1	Kolegium Pracowników Służb Społecznych	41	39	34	54

Należy podkreślić, że bardzo mała liczba chętnych na kształcenie w kolegium wpływa na wzrost kosztów jego utrzymania ponoszonych przez Samorząd Województwa Lubelskiego co obrazuje poniższa tabela.

Kolegium Pracowników Służb Społecznych				
Rok budżetowy	Kwota subwencji/potrzeb oświatowych	wykonanie planu finansowego na dzień 31 grudnia	dofinansowanie z budżetu WL (niedobór subwencji/potrzeb oświatowych)	dofinansowanie z budżetu WL w %
2022	425 878,76	618 466,03	192 587,27	31,14%
2023	290 833,49	567 167,10	276 333,61	48,72%
2024	360 553,98	609 011,89	248 457,91	40,80%
		Planowane wydatki		
2025	294 247,51	649 582,00	355 334,49	54,70%

W roku szkolnym 2025/2026, zgodnie z danymi z Systemu Informacji Oświatowej wg stanu na 6.03.2026 r. w Kolegium funkcjonują 3 oddziały, w których kształci się 43 słuchaczy w 3 oddziałach (rok I, II i III) wyłącznie w systemie zaocznym:

Semestr II	Data zakończenia nauki	Semestr IV	Data zakończenia nauki	Semestr VI	Data zakończenia nauki
------------	------------------------	------------	------------------------	------------	------------------------

13 słuchaczy	30 września 2028 rok	16 słuchaczy	30 września 2027 rok	14 słuchaczy	30 września 2026 rok
-----------------	-------------------------	--------------	-------------------------	-----------------	-------------------------

Należy wskazać, że słuchacze, w liczbie 43 osób, którzy obecnie kształcą się w KPSS będą mieli zapewnioną możliwość ukończenia rozpoczętej nauki: 16 słuchaczy ukończy naukę z dniem 30 września 2027 r., a 13 słuchaczy zakończy naukę 30 września 2028 r. Z końcem obecnego roku szkolnego, tj. 30 września 2026 r. naukę w KPSS ukończy 14 słuchaczy.

Ważnym jest, że w wyniku podjęcia uchwały o likwidacji Kolegium mieszkańcy Województwa Lubelskiego nie zostaną pozbawieni możliwości kształcenia w zawodzie pracownika socjalnego. W tym zawodzie mogą kształcić także uczelnie wyższe, w ramach studiów I i II stopnia, a od 30 października 2021 r. również w ramach studiów podyplomowych z zakresu metodyki i metodologii pracy socjalnej w uczelni realizującej studia na kierunku praca socjalna lub w zakresie pracy socjalnej.

Na terenie Lublina na kierunku praca socjalna kształcą następujące uczelnie: Uniwersytet Marii Curie Skłodowskiej w Lublinie, Katolicki Uniwersytet Lubelski Jana Pawła II, Wyższa Szkoła Przedsiębiorczości i Administracji w Lublinie oraz Akademia Nauk Społecznych i Medycznych – Akademia Nauk Stosowanych. Podsumowując należy stwierdzić, że likwidacja Kolegium nie wpłynie negatywnie na przygotowanie kadr służb społecznych.

Likwidacja Kolegium wiąże się z koniecznością rozwiązania stosunków pracy z nauczycielami oraz pracownikami administracji i obsługi zatrudnionymi w KPSS. Należy zauważyć, w obecnym roku szkolnym, tj. 2025/2026 KPSS będące jednostką budżetową prowadzoną przez Samorząd Województwa Lubelskiego w ramach swojej statutowej działalności składa się z dwóch jednostek oświatowych: kolegium i szkoły, a co za tym idzie zarówno nauczyciele, jak i pracownicy administracji i obsługi łączą etaty w obu ww. jednostkach, tj. Kolegium Pracowników Służb Społecznych (KPSS) i Szkole Pracowników Służb Społecznych im. Andrzeja Bączkowskiego w Lublinie (SPPSS). Zgodnie z:

- 1) uchwałą XVII/273/2025 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 1 grudnia 2025 r. w sprawie zamiaru likwidacji Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie;
- 2) uchwałą nr XVII/272/2025 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 1 grudnia 2025 r. w sprawie wyłączenia z Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie Szkoły Policealnej Pracowników Służb Społecznych im. Andrzeja Bączkowskiego w Lublinie,

KPSS, jak i SPPSS do dnia 31 sierpnia 2026 r. funkcjonować będą w „połączeniu” jako jedna jednostka budżetowa, tj. zespół pod nazwą Kolegium Pracowników Służb Społecznych połączone ze Szkołą Pracowników Służb Społecznych im. Andrzeja Bączkowskiego w Lublinie dlatego też w odniesieniu do stosunków pracy wszystkich nauczycieli, jak i pracowników administracji i obsługi zawartych w tej „połączonej” jednostce konieczne będzie dokonanie czynności z zakresu prawa pracy w odniesieniu do bieżących umów wszystkich pracowników ww. jednostki, niezależnie czy realizują godziny dydaktyczne/świadczą pracę wyłącznie w KPSS, wyłącznie w SPPSS, czy też łączą etat w obu składowych.

W jednostce budżetowej („połączonej”) zatrudnionych jest 40 nauczycieli.

Dyrektor został zatrudniony na czas pełnienia funkcji. Uchwałą nr CCLXXIX/4909/2021 Zarządu Województwa Lubelskiego z dnia 20 lipca 2021 r. powierzono mu stanowisko Dyrektora Kolegium Pracowników Służb Społecznych połączonego ze Szkołą Pracowników Służb Społecznych im. Andrzeja Bączkowskiego w Lublinie na okres 5 lat szkolnych od 1 października 2021 r. do 30 września 2026 r. Jednakże, w związku z uchwałami o których wspomniano wyżej, planowane jest skrócenie kadencji Dyrektora połączonych KPSS i SPPSS. Planowane jest odwołanie z funkcji Dyrektora z dniem 31 sierpnia 2026 r. na podstawie art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe.

Czternastu nauczycieli zatrudnionych jest na podstawie mianowania. Po analizie możliwości dokonania przydziałów na następny rok szkolny, z uwzględnieniem posiadanych kwalifikacji w stosunku do tej grupy nauczycieli planowane są następujące rozwiązania:

- a) możliwość zachowania pełnego etatu – 4 nauczycieli,
- b) obowiązek uzupełniania etatu w KPSS lub w SPPSS na podstawie art. 22 ust. 1 KN – 2 nauczycieli,
- c) ograniczenie wymiaru zatrudnienia w trybie określonym w art. 22 ust. 2 KN – 1 nauczyciel,
- d) rozwiązanie umowy w trybie art. 20 ust. 2 KN i wypłata należnej odprawy – 7 nauczycieli.

Dwunastu nauczycieli zatrudnionych jest na podstawie umowy na czas nieokreślony. Po analizie możliwości dokonania przydziałów na następny rok szkolny, z uwzględnieniem posiadanych kwalifikacji, w stosunku do tej grupy nauczycieli planowane są następujące rozwiązania:

- a) możliwość zachowania dotychczasowego wymiaru zatrudnienia (niepełny etat) – 1 nauczyciel,
- b) obowiązek uzupełniania etatu w innej szkole na podstawie art. 22 ust. 1 KN – 1 nauczyciel,
- c) porozumienie zmieniające a w sytuacji braku zgody wypowiedzenie - art. 27 ust.1 KN w związku z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (Dz. U. z 2025 r. poz. 570 z późn. zm.), dalej ustawa o szczególnych rozwiązaniach, 3 miesięczna odprawa – 4 nauczycieli,
- d) wypowiedzenie stosunku pracy na podstawie art. 27 ust.1 KN w związku z art. 8 ust. 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach - 3 miesięczna odprawa – 6 nauczycieli.

W związku z powyższym, planowane koszty odpraw mogą wynieść 467 518,00 zł.

Trzynastu nauczycieli zatrudnionych jest na podstawie umowy na czas określony. Stosunek pracy zakończy się z upływem czasu na jaki umowy zostały zawarte, bez konieczności wypłacania odpraw.

Jeśli chodzi o pracowników niepedagogicznych, których łącznie zatrudnionych jest dwunastu, planowane są następujące rozwiązania:

- a) 8 pracownikom zatrudnionym na podstawie umowy na czas nieokreślony zostaną przedstawione propozycje zatrudnienia w Kolegium Pracowników Służb Społecznych lub w Szkole Policealnej Pracowników Służb Społecznych im. Andrzeja Bączkowskiego w Lublinie,

- b) 4 pracowników zatrudnionych jest na podstawie umowy na czas określony, ich stosunek pracy zakończy się z upływem czasu na jaki umowy zostały zawarte, bez konieczności wypłacania odpraw.

Kolegium mieści się obecnie w budynku przy ulicy Sulistawickiej 7 w Lublinie. Zarząd Województwa Lubelskiego przekazał w trwały zarząd ww. nieruchomość Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie z przeznaczeniem na działalność statutową Kolegium.

W styczniu 2026 r. Sejmik Województwa Lubelskiego podjął dwie uchwały intencyjne:

- 1) uchwała nr XIX/320/2026 SWL z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie zamiaru przekształcenia Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie poprzez zmianę jego siedziby – Sejmik wyraził zamiar przekształcenia z dniem 30 września 2026 r. Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie poprzez zmianę siedziby Kolegium z dotychczasowej, znajdującej się przy ul. Sulistawickiej 7, 20-360 Lublin, na nową przy ul. Doktora Kazimierza Jaczewskiego 5, 20-090 Lublin;
- 2) uchwała nr XIX/321/2026 SWL z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Policealnej Pracowników Służb Społecznych im. Andrzeja Bączkowskiego w Lublinie poprzez zmianę jej siedziby – Sejmik wyraził zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2026 r. Szkoły Policealnej Pracowników Służb Społecznych im. Andrzeja Bączkowskiego w Lublinie poprzez zmianę siedziby Szkoły z dotychczasowej, znajdującej się przy ul. Sulistawickiej 7, 20- 360 Lublin, na nową przy ul. Doktora Kazimierza Jaczewskiego 5, 20-090 Lublin.

W związku z planowanym przekształceniem KPSS poprzez zmianę siedziby mienie, będące w posiadaniu Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie planuje się przekazać do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego w Lublinie zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa na realizację zadań przez Województwo Lubelskie.

Niniejsza uchwała podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe zrzeszające nauczycieli, zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 2 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2026 r. poz. 549).

W dniu 24 marca 2026 r. Zarząd Województwa Lubelskiego uchwałą nr CCXXVII/4439/2026 przyjął i skierował do zaopiniowania przez reprezentatywne związki zawodowe zrzeszające nauczycieli projekt uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie likwidacji Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie wraz z uzasadnieniem.

Marszałek Województwa Lubelskiego, pismami doręczonymi dnia 27 marca 2026 r. zwrócił się do:

- 1) Okręgu Lubelskiego Związku Nauczycielstwa Polskiego w Lublinie;
- 2) Zarządu Wojewódzkiego Forum Związków Zawodowych w Lublinie oraz
- 3) Zarząd Regionu Środkowo – Wschodniego NSZZ „Solidarność” w Lublinie,

z prośbą o wyrażenie opinii dotyczącej projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie likwidacji Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie wraz z uzasadnieniem, w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

Wszystkie ww. związki zawodowe doręczyły swoje stanowiska w wyznaczonym terminie:

- 1) Okręg Lubelski Związku Nauczycielstwa Polskiego w Lublinie pismem znak: 076 - 0/3/04/JM/2026 z dnia 10.04.2026 r. przestany pocztą e-mail 10.04.2026 r. oraz pocztą tradycyjną 5.05.2026 r. poinformował, że Związek Nauczycielstwa Polskiego Okręg Lubelski nie zajmuje stanowiska w przedmiotowej sprawie;
- 2) Zarząd Wojewódzki Forum Związków Zawodowych w Lublinie pismem znak LZW FZZ – 146.4.2026 z dnia 16.04.2026 r. wyraził negatywną opinię w przedmiotowej sprawie. Zarząd Województwa Lubelskiego, uznając za bezzasadne argumenty przytoczone w ww. opinii, uchwałą nr CCXXXVII/4718/2026 z dnia 28 kwietnia 2026 r. odrzucił w całości stanowisko wyrażone przez Zarząd Wojewódzki Forum Związków Zawodowych w Lublinie do projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie likwidacji Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie;
- 3) Zarząd Regionu Środkowo – Wschodniego NSZZ „Solidarność” w Lublinie pismem znak: L.dz. 674/2026 z dnia 21.04.2026 r. przestany pocztą e-mail 21.04.2026 r. negatywnie zaopiniował projekt uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie likwidacji Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie. Zarząd Województwa Lubelskiego, uznając za bezzasadne argumenty przytoczone w ww. opinii, uchwałą nr CCXXXVII/4717/2026 z dnia 28 kwietnia 2026 r. odrzucił w całości stanowisko Zarządu Regionu Środkowo – Wschodniego NSZZ „Solidarność” do projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie likwidacji Kolegium Pracowników Służb Społecznych w Lublinie.

Opinia związków zawodowych nie jest wiążąca dla Sejmiku Województwa Lubelskiego. Biorąc pod uwagę powyższe, postanowiono jak w uchwale.